



Parlamentul Romaniei Camera Deputatilor

Grupul Parlamentar al Partidului National Liberal

Lege privind adoptarea codului de conduită și integritate politică a aleșilor locali

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Capitolul I EXPLICAREA UNOR TERMENI

Art.1 Obiectul prezentului Cod, este acela de a specifica normele de comportament pe care aleșii locali trebuie să le respecte în exercitarea funcțiilor lor, precum și de a informa cetățenii asupra acestor norme de comportament.

Art.2 În accepțiunea prezentului act normativ prin "reprezentant ales" se înțelege orice responsabil politic care exercită un mandat local sau județean conferit prin alegeri directe (prin vot universal) sau indirecte (alegerea unei persoane în funcții executive de către un consiliu local sau județean).

Art.3 Termenul de ales local, se referă și desemnează consilierii locali, primarii și viceprimarii orașelor și comunelor, primarul general și viceprimarii municipiului București, consilierii județeni, președinții și vicepreședinții consiliilor județene.

Art. 4 Termenul de "funcție" desemnează mandatul conferit în urma unor alegeri directe sau indirecte și ansamblul atribuțiilor exercitate de către reprezentantul ales în virtutea acestui mandat.

Art. 5 În accepțiunea prezentului cod, prin *corupție* se înțelege faptul de a solicita, de a oferi, de a da sau de a accepta, direct ori indirect, un comision ilicit sau un alt avantaj necuvenit care afectează exercițiul

normal al unei funcțiuni sau comportamentul cerut beneficiarului comisionului ilicit sau avantajului necuvenit ori promisiunii unui astfel de avantaj.

Art. 6 Prin termenul de “responsabilitate socială” în accepțiunea prezentului Cod se înțelege acea responsabilitate pe care o conferă mandatarul (cetățeanul) mandantului său (alesul local) cu ocazia investirii sale prin intermediul alegerilor directe sau indirecte.

Art.7 Termenul de “conflict de interese” este definit de prezentul cod, ca fiind acea situație în care o persoană care are calitatea de ales local are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin.

Art.8 Prin “interes personal”, se înțelege orice avantaj patrimonial sau nepatrimonial urmărit de alesul local, pentru sine, pentru familia sa, ori pentru persoanele juridice sau organizațiile cu care acesta a avut sau are relații de afaceri sau de altă natură, care îi pot afecta imparțialitatea și integritatea în exercitarea funcției sale.

Art. 9 Prin “interes public” se înțelege necesitatea rezolvării solicitărilor legitime ale persoanelor fizice și juridice, de drept public și de drept privat, precum și îndeplinirii atribuțiilor de către alesii locali sau funcționarii publici, în mod regulat și continuu, cu imparțialitate și corectitudine, conform competențelor care le revin, potrivit legii.

Capitolul II – PRINCIPII GENERALE

Art. 10 Supremația legii și a interesului public

(1) Alesul își exercită mandatul în conformitate cu legea și trebuie în orice împrejurare să acționeze conform acesteia.

(2) În exercitarea funcțiilor sale, alesul activează pentru servirea interesului public și nu a interesului său personal direct sau indirect, nici a interesului particular al unor indivizi sau grupuri de indivizi în scopul de a obține un avantaj ilicit direct sau indirect.

Art. 11 Obiectivele exercitării mandatului

Alesul își va exercita funcțiile cu conștiinciozitate, transparență și responsabilitate pentru deciziile sale.

Art. 12 Limitele exercitării mandatului

(1) În exercitarea funcțiilor sale, alesul va respecta competențele și prerogativele oricărei alte persoane mandatate politic sau ale oricărui funcționar public.

(2) Alesul trebuie să descurajeze încălcarea principiilor enumerate în prezentul capitol, de către orice altă persoană mandatată politic sau funcționar public în exercitarea funcțiilor sale.

Art. 13 În vederea înlăturării situațiilor definite de acest cod ca fiind conflicte de interese, alesul local trebuie să respecte următoarele principii specifice:

- a. Slujirea interesului public;
- b. Susținerea transparenței și controlului exercitat de către public;
- c. Promovarea responsabilității individuale și a exemplului personal;
- d. Promovarea unei atitudini de intolerantă față de conflictele de interese.

Capitolul III – OBLIGAȚII SPECIFICE

Art. 14 (1) Alesul local trebuie să-și exercite atribuțiile conferite prin lege sau să utilizeze prerogativele legate de funcțiile sale numai în scopul interesului public.

(2) Atunci când alesul are un interes personal direct sau indirect în problemele examinate de consiliile locale sau județene, sau de un organ executiv (local sau județean), acesta trebuie să-și declare interesele înaintea deliberării și votării problemei.

(3) Alesul local nu va lua parte la nici o discuție, deliberare sau votare pentru rezolvarea unei situații în care acesta are un interes personal direct sau indirect.

Art.15 Alesul nu trebuie să exercite funcții, mandate, profesii sau să-și asume responsabilități care presupun un control al funcțiilor sale de ales sau pe care el însuși, ca ales, trebuie să le controleze.

Art. 16 (1) În timpul exercitării funcției sale, alesul local nu trebuie să-și acorde nici un avantaj personal direct sau indirect pentru sine, ori unei

persoane sau unui grup de persoane cu scopul de a obține un avantaj material sau de altă natură, direct sau indirect.

(2) Alesul local își va motiva deciziile ca urmare a unei cereri scrise, specificând temeiurile pe care se bazează decizia sa, în special dispozițiile și reglementările legale aplicate.

(3) Motivarea deciziei sale va cuprinde elementele care demonstrează echitatea, proporționalitatea, oportunitatea și conformitatea acesteia cu interesul public.

Art.17 (1) În timpul exercitării funcțiilor sale, alesul se va abține de la orice comportament care ar putea fi calificat drept corupție activă sau pasivă de către legea penală.

(2) Alesul local nu va accepta primirea nici unei sume de bani sau a altor mijloace materiale pentru sine sau pentru altul, în vederea realizării unor fapte sau acte circumscrise competenței sale, prin care se încalcă reglementările legale în vigoare sau interesul public.

(3) În cazul desfășurării unor anchete privitoare la săvârșirea unor fapte de corupție, alesul local este obligat să colaboreze cu instituțiile abilitate și să pună la dispoziția acestora, toate datele, informațiile sau documentele pe care le deține și care sunt solicitate de organele de anchetă.

(4) Alesul local are obligația de a sesiza organele judiciare cu privire la orice comportament care ar putea fi calificat drept corupție activă sau pasivă și de care ia cunoștință cu ocazia exercitării mandatului său. Neindeplinirea acestei obligații constituie infracțiunea prevăzută la art. 263 din Codul Penal.

Art. 18 (1) Alesul are obligația de a respecta disciplina bugetară și financiară care garantează gestiunea legală și economică a banilor publici, conform legislației în vigoare.

(2) În îndeplinirea atribuțiilor sale, alesul trebuie să se abțină de la orice act destinat deturnării fondurilor sau subvențiilor publice. El trebuie să se abțină de la orice act al cărui obiectiv ar putea fi utilizarea în interes personal direct sau indirect a fondurilor sau subvențiilor publice.

(3) Alesul local este responsabil pentru gestiunea adecvată a fondurilor publice în fața autorităților de control și instanțelor de judecată, având și o responsabilitate socială în fața cetățenilor.

Art. 19 (1) În exercitarea funcțiilor sale, alesul nu trebuie să adopte măsuri prin care să creeze premisele unor avantaje profesionale viitoare, după încheierea mandatului:

- a) în cadrul unor unități, servicii publice sau private care au fost sub controlul său în timpul exercitării funcțiilor sale,
- b) în cadrul unităților, serviciilor publice sau private cu care a avut relații contractuale în timpul exercitării funcțiilor sale,
- c) în cadrul unităților, serviciilor publice sau private care au fost create în timpul mandatului său și în virtutea funcțiilor sale.

(2) După încheierea mandatului său, alesul local are obligația de confidențialitate, el neputând divulga date sau informații care ar putea afecta interesul public și de care a luat la cunoștință, cu ocazia exercitării mandatului său.

Art.20 Alesul local are obligația ca la începutul mandatului său să depună o declarație de avere în conformitate cu legislația în vigoare.

Capitolul IV – MODALITĂȚI DE CONTROL

Art.21 Alesul trebuie să respecte cu strictețe orice măsură impusă de reglementările în vigoare, care obliga a fi făcute public sau a fi controlate atât interesele personale directe sau indirecte, mandatele, funcțiile și profesiunile deținute, cât și evoluția situației patrimoniale a acestuia și a familiei sale.

Art.22 (1) În exercitarea funcțiilor sale, alesul nu trebuie să obstrucționeze controlul motivat și transparent al modului de exercitare a funcțiilor sale de către autoritățile competente de control intern sau extern.

(2) El va executa în mod conștiincios deciziile definitive ale acestor autorități.

(3) Atunci când se motivează actele sau deciziile supuse controlului, alesul va menționa în mod expres existența măsurilor de control și va specifica autoritățile competente în implementarea lor.

Art.23 (1) La nivelul Municipiului București și al fiecărui județ, se înființează Consiliul de Onoare al alesilor locali care are ca principală atribuție monitorizarea respectării prevederilor prezentului Cod.

(2) Consiliul de Onoare este alcătuit din 7 membri, după cum urmează:

- 1 reprezentant al primarilor și viceprimarilor din județe, respectiv Municipiul București;
- 1 reprezentant al consilierilor locali din județ, respectiv sectoarelor Municipiului București;
- 1 reprezentant al consilierilor județeni, respectiv ai Consiliului General al Municipiului București;
- 1 reprezentant al prefecturii județului, respectiv Municipiului București (altul decât prefectul);

- 1 judecător de la tribunale, desemnat de presedintele de instanta .
 - 2 conducatori ai organizațiilor care reprezintă societatea civilă la nivelul județului, respectiv Municipiului București.
- (3) Constituirea Consiliului de Onoare Județean sau al Municipiului București, se statuează prin ordin al prefectului.

Art.24 (1) Consiliul de Onoare este autoritatea care primește, verifică și gestionează declarațiile de avere și de interese ale aleșilor locali.

(2) Consiliul de Onoare primește sesizările și reclamațiile din partea cetățenilor și a autorităților publice, cu privire la încălcarea regulilor impuse prin prezentul Cod.

(3) Consiliul de onoare se întrunește trimestrial, în ședințe ordinare, prilej cu care ia decizii definitive referitoare la cazurile care îi sunt supuse spre soluționare, cu votul majorității simple a membrilor săi.

(4) Consiliul de Onoare de la nivelul județelor și al Municipiului București, decide în cazurile care îi sunt supuse spre soluționare după efectuarea unei cercetări, cu ascultarea părților implicate.

(5) Decizia Consiliului de Onoare poate fi contestată, în termen de 30 de zile, de la comunicare, de către cel ce se considera nedreptatit. Contestatia se va introduce la Comisia pentru Soluționarea Contestatiilor organizată la nivelul Consiliului de Onoare

Art.25. Consiliul de Onoare poate fi sesizat de către orice persoana, instituție publică sau organizație neguvernamentală, dar se poate sesiza și din oficiu.

Art.26 (1) Consiliul de Onoare este autoritatea care poate decide sancționarea aleșilor locali, pentru nerespectarea prevederilor prezentului cod de conduită.

(2) Sancțiunile aplicabile de către Consiliul de Onoare sunt:

a) avertismentul scris;

b) diminuarea cu 5-15% a indemnizației de ședință pentru 1-3 ședințe ordinare ale autorității deliberative din care fac parte, în cazul consilierilor județeni, consilierilor locali (municipali, orășenești, comunali), consilierilor generali ai Municipiului București și consilierilor de la nivelul sectoarelor Municipiului București;

c) diminuarea cu 5 – 15% a indemnizației lunare pentru o perioadă de 1-3 luni, în cazul primarilor, viceprimarilor, primarului general și viceprimarilor Municipiului București, precum și în cazul președinților/vicepreședinților Consiliilor Județene.

d) excluderea de la lucrările Consiliului și ale comisiei de specialitate, pentru 2 până la 4 ședințe, în cazul consilierilor județeni, consilierilor locali (municipali, orășenești, comunali), consilierilor generali ai

Municipiului București și consilierilor de la nivelul sectoarelor Municipiului București;

e) suspendarea din funcție pe o perioadă cuprinsă între 15 și 30 de zile, în cazul primarilor, viceprimarilor, Primarului și viceprimarilor Generali al Municipiului București, precum și în cazul președinților/vicepreședinților Consiliilor Județene.

(3) Sancțiunile dispuse de către Consiliul de Onoare au caracter public, ele fiind publicate într-o publicație de largă răspândire locală (la nivelul județului sau al Municipiului București).

Art. 27 Împotriva sancțiunii prevăzute la art. 35 alin. (2) lit. b),c),d),e), persoana în cauză se poate adresa instanței de contencios administrativ competente. Procedura prealabilă nu este obligatorie.

Art. 28 (1) Ședințele Consiliului de Onoare se vor ține în sediul Consiliului Județean, respectiv în sediul Consiliului General al Municipiului București.

(2) Pentru buna desfășurare a activității Consiliului de Onoare, vor fi desemnați 2 până la 4 funcționari din aparatul propriu al Consiliilor Județene, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, care să se ocupe de activitatea de primire și înregistrare a sesizărilor și reclamațiilor adresate Consiliului de Onoare.

(3) Ședințele Consiliului de Onoare sunt publice.

Capitolul V – RELAȚIILE CU CETĂȚENII

Art.29 (1) Alesul este răspunzător în fața întregii comunități locale, pe durata mandatului său.

(2) El va răspunde cu conștiinciozitate oricărei cereri venite din partea cetățenilor privind exercitarea funcțiilor sale, motivarea deciziilor sau funcționarea serviciilor care se află în responsabilitatea sa.

(3) El va încuraja și va dezvolta orice măsură care favorizează transparența competențelor sale, exercitarea acestor competențe și funcționarea serviciilor care se află în responsabilitatea sa.

Capitolul VI

RELAȚIILE CU APARATUL ADMINISTRATIV

Art.30 (1) Alesul va preveni orice numire într-o funcție administrativă bazată pe alte principii decât recunoașterea meritelor și a aptitudinilor profesionale, sau în alte scopuri decât necesitățile serviciului respectiv.

(2) În cazul angajării sau promovării personalului, alesul va lua o decizie obiectivă și motivată, cu responsabilitatea necesară.

Art.31 (1) În cadrul exercitării funcțiilor sale, alesul trebuie să respecte atribuțiile aparatului administrativ local aflat în responsabilitatea sa, fără a prejudicia exercitarea legitimă a autorității sale ierarhice.

(2) El nu trebuie să ceară sau să pretindă din partea unui funcționar public executarea sau omiterea executării unui act care să îi aducă un avantaj personal direct sau indirect, sau care să avantajeze persoane sau grupuri de persoane în scopul obținerii din aceasta a unui avantaj personal direct sau indirect.

Art.32 (1) În cadrul exercitării funcțiilor sale, alesul se va asigura că misiunea și atribuțiile aparatului din subordine sunt realizate în întregime.

(2) El va încuraja și va promova orice măsură care favorizează îmbunătățirea funcționării serviciilor și departamentelor aflate în responsabilitatea sa precum și motivarea personalului din subordine.

Capitolul VII – RELAȚIILE CU MASS – MEDIA

Art.33 (1) Alesul va răspunde atent, sincer și complet oricărei cereri de informare emise de mass-media referitoare la exercitarea funcțiilor sale, dar nu va oferi nici o informație confidențială sau referitoare la viața privată a unor terți.

(2) El va încuraja și va dezvolta orice măsură care favorizează difuzarea în mass-media a informațiilor referitoare la competențele sale, la exercitarea funcțiilor sale și la funcționarea serviciilor și departamentelor aflate în responsabilitatea sa.

(3) Pentru orice fel de informație sau declarație pe care o acordă presei, alesul local își asumă întreaga răspundere.

Art. 34 (1) Alesii locali au obligația de a trata cu respect și corectitudine reprezentanții mass-media.

(2) În procesul de asigurare a transparenței în legătura cu exercitarea funcțiilor sale, alesul local va avea o atitudine echidistantă față de toate

instituțiile de presă cu care colaborează. Oferirea de informații care favorizează un anumit canal media constituie abatere gravă.

Capitolul VIII INFORMARE ȘI DIFUZARE

Art.35 Cu prilejul validării sale, alesul se angajează să respecte dispozițiile prezentului Cod precum și reglementările la care acesta face referire.

Art.37 Alesul va încuraja și va promova orice măsură care favorizează difuzarea acestui Cod către public și către mass-media.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu respectarea prevederilor articolului 76 alin (1) din Constituția României.

Președintele Camerei Deputaților
Adrian Năstase

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din cu respectarea prevederilor articolului 76 alin (1) din Constituția României.

Președintele Senatului
Nicolae Văcăroiu